



**ANTEPROYECTO DE LEY DE CREACIÓN DEL CONSEJO DE COLEGIOS
OFICIALES DE GRADUADOS SOCIALES DE CASTILLA Y LEÓN**

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Constitución Española de 1978, en el artículo 36, dentro de la sección relativa a los derechos y deberes de los ciudadanos, dispone que “La ley regulará las peculiaridades propias del régimen jurídico de los Colegios Profesionales y el ejercicio de las profesiones tituladas. La estructura interna y el funcionamiento deberán ser democráticos.”

La Ley 2/1974, de 13 de febrero, sobre Colegios Profesionales, que constituye la normativa básica del Estado, asigna a estos la condición de corporaciones de derecho público y, como fines esenciales, establece, según su artículo 1.3, los de ordenación del ejercicio de las profesiones, la representación institucional exclusiva de estas, cuando estén sujetas a colegiación obligatoria, la defensa de los intereses profesionales de los colegiados y la protección de los intereses de los consumidores y usuarios de los servicios de sus colegiados.

El artículo 71.1.14º del Estatuto de Autonomía de Castilla y León, reformado por la Ley Orgánica 14/2007, de 30 de noviembre, atribuye a la Comunidad Autónoma competencias de desarrollo legislativo y ejecución de la legislación básica del Estado en materia de Colegios Profesionales y ejercicio de profesiones tituladas.

El Título III de La Ley 8/1997, de 8 de julio, de Colegios Profesionales de Castilla y León, norma autonómica reguladora de diferentes corporaciones de derecho público, se refiere específicamente a los Consejos de Colegios Profesionales de Castilla y León. En él, se determina la iniciativa para la creación de los Consejos de Colegios Profesionales, atribuyéndola a los colegios profesionales interesados y exigiendo que su creación se efectúe mediante Ley de las Cortes de Castilla y León. Igualmente, es preciso destacar que los Consejos adquirirán personalidad jurídica desde la entrada en vigor de la Ley de creación y capacidad de obrar desde la constitución de sus órganos de gobierno.

El Decreto 26/2002, de 21 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de Colegios Profesionales de Castilla y León, en su Título II, Capítulo I, realiza el desarrollo normativo estableciendo los procedimientos para la creación y extinción de los Consejos de Colegios Profesionales en Castilla y León.



Junta de Castilla y León

Consejería de la Presidencia

Dirección General de Atención al Ciudadano
y Calidad de los Servicios

Dentro de este marco, los Colegios Oficiales de Graduados Sociales de Ávila, Burgos, León, Palencia, Salamanca, Segovia, Soria, Valladolid y Zamora, han instado la constitución del Consejo de Colegios Oficiales de Castilla y León, con ámbito territorial circunscrito al territorio de la Comunidad de Castilla y León. La iniciativa reúne los requisitos previstos en la Ley 8/1997, de 8 de julio, y en el Decreto 26/2002, de 21 de febrero.

La creación del Consejo permitirá la representación de la profesión en el ámbito de la Comunidad de Castilla y León, la coordinación de la actuación de los colegios oficiales integrados, así como la resolución de conflictos que pudieran presentarse entre ellos, todo ello respetando su independencia y sus competencias.

A su vez permitirá ser cauce de colaboración con la Administración autonómica, contribuirá a velar para que la actividad de los colegios y de sus miembros esté al servicio de los intereses generales y, asimismo, garantizará el respeto a los derechos de los ciudadanos castellanos y leoneses en el ejercicio de la profesión.

Esta ley se ha elaborado de acuerdo con los principios de calidad normativa establecidos en el artículo 42 de la Ley 2/2010, de 11 de marzo, de Derechos de los Ciudadanos en su relaciones con la Administración de la Comunidad de Castilla y León y de Gestión Pública y en su normas de desarrollo: “principio de necesidad”, ya que se pretende resolver aquellos problemas de gestión detectados por los Colegios Oficiales de Graduados Sociales provinciales que han instado su creación así como, en la medida de lo posible, satisfacer las necesidades de los Colegios profesionales a los que representa, “principio de proporcionalidad”, al haberse optado por la solución que impuesta por la normativa autonómica para crear su Consejo autonómico, “principio de transparencia”, con la participación de los órganos colegiados sectoriales oportunos en la elaboración del texto, “principio de coherencia de la nueva regulación con el resto de actuaciones y objetivos de las políticas públicas”, “principio de accesibilidad”, buscando en todo caso en la redacción de la norma un lenguaje comprensible para los destinatarios, “principio de responsabilidad”, al concretarse, en la medida de lo posible, los órganos responsables de la ejecución y de las medidas incluidas en la norma para que este Consejo pueda lograr su plena capacidad jurídica y de obrar, y “principio de seguridad jurídica” al quedar la regulación contenida en la ley engarzada con el resto del Ordenamiento jurídico, evitando en muchos casos dudas interpretativas y precisando conceptos jurídicos con el fin de asegurar una aplicación segura de la normativa.

La ley se estructura en tres artículos, tres disposiciones transitorias y una disposición final.



Junta de Castilla y León

Consejería de la Presidencia

Dirección General de Atención al Ciudadano
y Calidad de los Servicios

El artículo 1 crea el Consejo de Colegios Oficiales de Graduados Sociales de Castilla y León como corporación de derecho público, con personalidad jurídica propia y plena capacidad de obrar para el cumplimiento de sus fines. Adquirirá personalidad jurídica a partir de la entrada en vigor de la ley y capacidad de obrar desde la constitución de su órgano de gobierno.

El artículo 2 delimita su composición y ámbito territorial. El Consejo está integrado por los Colegios Oficiales de Graduados Sociales de Ávila, de Burgos, de León, de Palencia, de Salamanca, de Segovia, de Soria, de Valladolid y de Zamora. Su ámbito territorial se circunscribe al territorio de la Comunidad de Castilla y León.

En el artículo 3, relativo a sus relaciones con la Administración de Castilla y León, se dispone que el Consejo se relacionará, en los aspectos corporativos e institucionales, con la consejería que tenga atribuidas competencias en materia de colegios profesionales y en lo relativo al contenido de la profesión, con la consejería competente en materia sanitaria.

La disposición transitoria primera regula el Gobierno provisional del Consejo, la segunda la Asamblea Constituyente y los estatutos definitivos y la tercera la Constitución del Consejo de Colegios Oficiales de Graduados Sociales de Castilla y León.

La disposición final establece su entrada en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial de Castilla y León.

En la tramitación del proyecto de ley se ha dado audiencia a todas las Consejerías de la Junta de Castilla y León, a los Colegios Oficiales de Graduados Sociales de Castilla y León y a la Administración del Estado, y se ha dado participación a los ciudadanos a través del portal de Gobierno Abierto de la Junta de Castilla y León. Ha sido también sometido al preceptivo dictamen del Consejo Consultivo de Castilla y León.

Artículo 1. Creación, régimen y naturaleza jurídica.

1. Se crea el Consejo de Colegios Oficiales de Graduados Sociales de Castilla y León como corporación de derecho público, con personalidad jurídica propia y plena capacidad de obrar para el cumplimiento de sus fines.
2. El Consejo, cuya estructura y funcionamiento deberán ser democráticos, se regirá por la legislación básica estatal, por la Ley 8/1997, de 8 de julio, de Colegios Profesionales de Castilla y León y sus normas de desarrollo, por la presente ley de creación, por sus



Junta de Castilla y León

Consejería de la Presidencia

Dirección General de Atención al Ciudadano
y Calidad de los Servicios

estatutos y demás normas internas y por el resto del ordenamiento jurídico que resulte de aplicación.

3. Adquirirá personalidad jurídica a partir de la entrada en vigor de la presente ley y capacidad de obrar desde la constitución de sus órganos de gobierno conforme lo dispuesto en el régimen transitorio.
4. Los fines y las funciones del Consejo serán aquellos que la legislación vigente atribuya a este tipo de corporaciones en cada momento.
5. Tanto los estatutos definitivos como los acuerdos que se adopten por sus órganos de gobierno deberán respetar los requisitos y el contenido previstos en los artículos 21 y 22 de la Ley 8/1997, de 8 de julio.

Artículo 2.- Composición y ámbito territorial.

El Consejo tiene como ámbito territorial el de la Comunidad Autónoma de Castilla y León, estando integrado por los Colegios Oficiales de Graduados Sociales de las provincias de Ávila, Burgos, León, Palencia, Salamanca, Segovia, Soria, Valladolid y Zamora

Artículo 3.- Relaciones con la Administración de la Comunidad de Castilla y León.

El Consejo se relacionará:

- a) En los aspectos corporativos e institucionales, con la consejería que tenga atribuidas competencias en materia de colegios profesionales.
- b) En lo relativo al contenido de la profesión, con la consejería competente en materia sociolaboral.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Primera.- Gobierno provisional del Consejo de Colegios Oficiales de Graduados Sociales de Castilla y León.

1. En el plazo máximo de un mes desde la entrada en vigor de esta ley, se constituirá un órgano de gobierno provisional del Consejo compuesto por un representante de cada colegio integrado. Su constitución y su domicilio habrán de hacerse públicos mediante la inserción de un anuncio en el Boletín Oficial de Castilla y León.
2. Dicho órgano será el encargado de actuar en los términos previstos en este régimen transitorio y realizará las siguientes actuaciones:



Junta de Castilla y León

Consejería de la Presidencia

Dirección General de Atención al Ciudadano
y Calidad de los Servicios

- a) Elaborar y aprobar, en el plazo máximo de seis meses desde el día en que se haga pública su constitución, unos estatutos provisionales que regularán el régimen de convocatoria, constitución y funcionamiento de la Asamblea Constituyente, así como el procedimiento para la elección del órgano de gobierno definitivo del Consejo en esa misma Asamblea.
- b) Elaborar un proyecto de estatutos definitivos, que deberá ser aprobado por la Asamblea Constituyente.

Segunda.- Asamblea Constituyente y estatutos definitivos del Consejo de Colegios Oficiales de Graduados Sociales de Castilla y León.

1. La Asamblea Constituyente del Consejo será convocada por el órgano de gobierno provisional una vez concluidos los cometidos que se le atribuyen en la disposición anterior. La convocatoria se efectuará con, al menos, veinte días de antelación a su celebración, mediante su publicación en el Boletín Oficial de Castilla y León.
2. La Asamblea Constituyente deberá aprobar los estatutos definitivos del Consejo de Colegios Oficiales de Graduados Sociales de Castilla y León y elegir a los miembros de los órganos de gobierno definitivos de la corporación.
3. Los estatutos definitivos del Consejo, una vez aprobados por la Asamblea Constituyente habrán de ser ratificados por las asambleas o juntas generales de los colegios que integran el Consejo.

Tercera.- Constitución del Consejo de Colegios Oficiales de Graduados Sociales de Castilla y León.

1. El Consejo adquirirá plena capacidad de obrar en el momento en el que tomen posesión de sus cargos los miembros de su órgano de gobierno.
2. Dicho órgano de gobierno deberá remitir los estatutos definitivos aprobados por la Asamblea Constituyente del Consejo y ratificado por los órganos asamblearios de los colegios integrantes a la consejería que tenga atribuidas competencias en materia de colegios profesionales para su control de legalidad, inscripción en el Registro de Colegios Profesionales y Consejos de Colegios de Castilla y León y su posterior publicación en el Boletín Oficial de Castilla y León.
3. Dicha remisión se acompañará de:



Junta de Castilla y León

Consejería de la Presidencia

Dirección General de Atención al Ciudadano
y Calidad de los Servicios

- a) Certificación en la que constará la aprobación de dichos estatutos definitivos por la Asamblea Constituyente y la composición del órgano de gobierno elegido junto con la fecha de toma de posesión de sus cargos.
- b) Certificaciones de los acuerdos que se hayan adoptado por los órganos colegiales a que se refiere el punto 3 de la Disposición Transitoria Segunda, sobre la ratificación de los estatutos definitivos del Consejo.

DISPOSICIÓN FINAL.

Entrada en vigor.

La presente ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial de Castilla y León.